

## פרוטוקול ישיבת ועדת תמיכות

### תבחינים למתן תמיכות לגופים נתמכים לשנת 2022 לאישור ישיבת מליאת המועצה בחודש 21-12

משתתפים:

יריב אביטל – מנכ"ל המועצה  
סיגלית עין קדם – יו"ר ועדת משנה לתמיכות  
סיון לוי – גזברית המועצה  
שרה גרינצווייג – חברת ועדת משנה לתמיכות  
עו"ד עודד רומנו – יועמ"ש המועצה  
אליק אלמוג – חבר ועדת משנה לתמיכות

לאחר דיון בוועדת התמיכות ועיון בתבחינים שנקבעו אשתקד, ובשים לב לעובדה כי לטעם הוועדה ראוי להבנות יותר את שיקול הדעת במתן התמיכות לשם יצירת אחידות, שוויון ושקיפות, החלטנו להמליץ על תבחינים שבעיקרם דומים לאלו שנהגו בשנה הקודמת, וכפי שאושרו במליאת המועצה, אך בשינויים כדלקמן:

### להלן התבחינים המוצעים:

#### א הנחיות כלליות:

1. תמיכות תינתנה עפ"י נוהל תמיכות במוסדות ציבור ע"י הרשות המקומית שהוכן על ידי היועץ המשפטי לממשלה ופורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2006 (צילום הנוהל מצורף).
2. תמיכה לעניין הקריטריונים היא כמשמעות תמיכה בסעיף 2.1 של נוהל היועץ המשפטי לממשלה הנ"ל.  
"גוף נתמך" – כמשמעותו בנוהל היועץ המשפטי לממשלה.  
תמיכה תינתן לשנת כספים אחת בלבד.
3. פעילות מוכרת לצורך תמיכה היא כל פעילות הפונה לציבור להשתתף בה המצויה במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות המקומית ואשר כלולה ב"אני מאמין" הבא לידי ביטוי בתפיסת המועצה והעומד בראשה.  
ככלל, התמיכה תינתן לגוף נתמך הפועל בתחום הרלוונטי בו פנה לקבל תמיכה, שנה לפחות, אלא במקרים חריגים ומנימוקים שיירשמו.  
התמיכה תינתן אך ורק לגופים נתמכים המקיימים גביה עצמית, כלומר הגוף הנתמך נשען בעיקר על מקורות הכנסה נוספים שאינם תמיכת הרשות. למעט גופים המקיימים פעילויות לאוכלוסיות בעלי צרכים מיוחדים (אנשים עם מוגבלויות, בעלי הכנסה נמוכה וכו'), או גופים הנזכרים בסעיף 3 לתבחינים.  
התמיכה תינתן רק לגופים הפועלים על פי כללי המנהל התקין.  
התמיכה תינתן לגוף שימלא אחר כל ההנחיות ויצרף את כל הטפסים המפורטים בטופס הבקשה למתן תמיכה ובכפוף לחתימתו על התחייבות כמפורט בנספח לנוהל זה.  
לא תינתן תמיכה למי שנדרש להמציא את רשימת המשתתפים בפעילות, לרבות שמות, תעודות זהות וכתובות – ולא המציא.
4. **גודל התמיכה יביא בחשבון את:**
  1. אופי הפעילות.

2. היקף הפעילות ברשות והיקף התושבים הנהנים מהשירות. תמיכה תינתן רק לגופים שרוב המשתתפים בפעילות הינם תושבי קרית טבעון, למעט חריגים.
3. תדירות הפעילות.
4. רמת נחיצותה של הפעילות ו/או התאמתה לסדר העדיפויות של הרשות.
5. מקורות המימון השונים של הגוף המבקש תמיכה. סך התמיכה בצירוף יתר הכנסות המוסד לא יעלו על כלל הוצאותיו בגין הפעילות הנתמכת.
6. הוצאות השכר בגוף הנתמך ומידת התאמתן לנורמות השכר במוסדות ציבור דומים הפועלים שלא למטרות רווח.
7. עלויות התפעול של הגוף. התמיכה לא תעלה על 50% או שיעור נמוך יותר שייקבע מעלות הפעילות הנתמכת.
8. שיעור התמיכות שניתנו בגוף בעבר.
9. שיעור התמיכה העקיפה של המועצה המקומית בגוף הנתמך. על מנת להבהיר – שיעור התמיכה העקיפה, ככל שניתן - יכול שיובא בחשבון בהפחתה של שיעור התמיכה שהיה ניתן ברגיל על פי תבחינים אלו, לולא התמיכה העקיפה.

### הוצאות שלא יוכרו

לא תוכר פעילות הנעשית בבתיים פרטיים ו/או כשההזמנה לפעילות נעשית על בסיס קשרים אישיים וכן לא תוכר הפעלת חוגים המאורגנים על ידי הורים עבור תלמידי מוסד חינוכי.

5. בקשה לתמיכה תוגש על גבי הטפסים הרצוף בזה ובצירוף המסמכים הנלווים.
6. באם יהיה תקציב מספיק לתמיכות, הסכומים המפורטים בנוהל זה יעודכנו אחת לשנה בהתאם.
7. **הקצבה / תמיכה:**
  1. המועצה תהיה רשאית להקפיא או לבטל כל הקצבה / תמיכה או כל חלק ממנה עפ"י שיקול דעתה הבלעדי, לא לפני שניתנה לגוף הנתמך הזדמנות להביע את עמדתו בנושא.
  2. כל הקצבה / תמיכה מותנית בביצוע הפעילות השוטפת של העמותה, העדר קיום עיקול או שעבוד על העמותה ונכסיה ובהעדר המחאת זכות לצד ג' ביחס לכספי התמיכה.
  3. בכל הודעה לגוף נתמך על הקצבה / תמיכה שהוחלט להעניק לו יש לציין האמור בסעיפים 7.1, 7.2 לעיל.
  8. סך כל התמיכות לא תחרוגנה מהתקציב המאושר שקבעה המועצה למתן תמיכות.

### ב. סייגים למתן תמיכות

1. ועדת התמיכות תדון במתן תמיכות בלבד.
2. הוועדה לא תדון בבקשות תמיכה של גופים שיש לרשות מחויבות חוזית כלפיהם או שגופים אלה נותנים שירותים לרשות, למעט אם מדובר בקשרים סטטוטוריים עם הגוף הנתמך.
3. לא יינתנו תמיכות לגופים ועמותות שאינם פעילים בתחום קרית טבעון ו/או שפעילות שלהם אינה בתחום קרית טבעון (למעט אם הוכח שתושבי טבעון נהנים מהפעילות).
4. המועצה תהא רשאית לדרוש מגופים נתמכים להמציא פרטים נוספים כולל תשלומים לבעלי תפקידים שונים וכולל הצהרות מנהלים לצורך אימות נתונים וקביעת גובה התמיכה.
5. לא תאושר כל הקצבה לגוף נתמך אשר לא ימציא את הנתונים וההצהרות המבוקשים במועד. אי המצאת הנתונים או ההצהרות המועד – כמוה כויתור הגוף הנתמך על רצונו לקבל תמיכה מהמועצה, אלא במקרים חריגים בלבד שנבצר ממבקש התמיכה מסיבות ענייניות להגיש הבקשה ולאחר שוועדת התמיכות דנה בבקשה ונימקה את החלטתה.

6. מתן התמיכה יותנה בכך שהעמותה אכן מקבלת בפועל ולפי תקנונה כחברים כל הורה למשתמש או משתמש לפי העניין שירצה להיות חבר בעמותה - בלי שום סינון ושכל חבר בעמותה יהיה בעל זכות לבחור ולהיבחר למוסדות בעמותה ותוך המצאת הוכחה כי העמותה קיימה בחירות מחודשות למוסדות בעמותה במהלך שנת 2020. האמור לעיל, לא יחול על תנועות הנוער הארציות, הפעילות בקרית טבעון.
7. ועדת התמיכות רואה חשיבות רבה לכך שעמותות נתמכות, תהיינה מעורבות בתרומה לקהילה לאותם תושבים שנזקקים לכך, ואין ידם משגת לשלם עבור פעילות העמותה. הועדה רואה לנכון להמליץ כי מתן תמיכה יותנה בכך שהגוף המבקש יציג תכנית לסיוע לתושבים נזקקים ואוכלוסיות מיוחדות ללא תמורה או בתמורה מופחתת סמלית, בהיקף של 5% לפחות מציבור המשתמשים בשירותי הגוף הנתמך, ולפי הפנייה והמלצה של שירותי הרווחה במועצה. הגוף הנתמך יקיים ועדת הנחות בתאום עם המחלקה לשירותים חברתיים, מחלקת החינוך ומחלקת הנוער.
8. הוועדה רואה חשיבות ליחסים הדדיים בין גוף נתמך והקהילה במובן שראוי בעינינו כי גוף נתמך ירתום את המשתתפים בשירותיו לפעילות מתמשכת לטובת הכלל, לא בהכרח בתחום פעולות הליבה שלו. לפיכך, רואה הועדה להמליץ כי מתן התמיכה יותנה בהתחייבות של גוף נתמך לרתום את משתמשי שירותיו לפעילות מתמשכת כאמור של תרומה קהילתית. אופי התרומה יוצע ע"י הגוף המבקש בגדר בקשת התמיכה - בתיאום עם המחלקה לשירותים חברתיים או מחלקת החינוך או מחלקת הנוער או רכזת המתנדבים במועצה.
- ככל שהגוף נתמך ע"י המועצה בשנת 2021 הוא יידרש להציג את פעילותו למען הכלל בשנת 2021- ותוכנית והתחייבות לפעילות כאמור בשנת 2022.
- ככל שהגוף המבקש לא נתמך ע"י המועצה בשנת 2021 הוא יידרש תוכנית והתחייבות לפעילות כאמור בשנת 2022.
9. מתן התמיכה יותנה בכך שהגוף הנתמך יתחייב בכתב ומראש, טרם קבלת התמיכה, כי בכל מקרה שיתגלה חשד לאי סדרים כספיים או מעילה או הונאה, הגוף ידווח על כך מיידית לראש המועצה. ככל שיתגלה כי הגוף הנתמך יפר חובתו זו, יהיה בכך כדי לשקול שלילת תמיכה נוספת בעתיד באותו גוף.
10. במסגרת הבקרה שמקיימת המועצה המקומית קרית טבעון על כספי התמיכות שהיא מעניקה, המועצה תהא רשאית למנות נציג, אשר ישמש משקיף מטעמה בגוף הנתמך במהלך שנת התמיכה.
- הנציג יהיה רשאי להשתתף כמשקיף בכל ישיבות ההנהלה / הוועד המנהל של הגוף הנתמך ולענין בכל מסמך שיידרש לו.
- מינוי הנציג המשקיף יובא על ידי ראש המועצה לאישור המליאה.

## **ג. ניהול ישיבת וועדת תמיכות**

1. **סדר היום שיוגש לדיוני הועדה יפרט את:**
1. שמות הגופים הנתמכים כפי שהם רשומים כחוק.
  2. סכום המבוקש על ידי כל גוף.
  3. הסכום שהוקצב בשנים עבר (אם הוקצב).
  4. הנושא המרכזי בו מתבקשת התמיכה.
  5. פירוט תחום הפעילות, מקום הפעילות של הגוף הנתמך והיקף משוער של התושבים הנהנים מאותה פעילות.
  6. המלצה להקצבה עם פירוט הקריטריונים הספציפיים שעל פיהם נקבעה ההמלצה להקצבה.
2. **הוועדה תנהל פרוטוקולים ובהם ירשמו:**
1. שמות המשתתפים ותאריך הישיבה.
  2. הבקשות שאושרו, עם הסכומים שאושרו ועל בסיס איזה קריטריון אושרו.
  3. הבקשות שנדחו והנימוקים לדחייתם.

4. התנגדויות והסתייגויות המשתתפים.

### העתק מפרוטוקול ישיבת הוועדה יובא לאישור המועצה.

3. כל בקשה לתמיכה תיבדק לגופה וכן יבדקו מקורות הכנסה נוספים של הגוף הנתמך והוועדה תמליץ על גובה סכום התמיכה בהתאם לקריטריונים שנקבעו.
4. בתחילת כל ישיבה יצהיר כל חבר וועדה/וועדת המשנה (ככל שישנה) ו/או משתתף אחר בישיבה על הגופים שמופיעים בסדר היום של הוועדה ואשר לו יש קשר או נגיעה בהם, והחבר לא ישתתף בדיון בתמיכה לאותם גופים.
5. לוועדה יוזמן נציג האגף הרלוונטי ברשות לעניין הבקשה לתמיכה. לוועדה לא יוזמנו נציגי הגוף הנתמך.
6. התמיכה תשתמש אך ורק לייעוד שנקבע על ידי הוועדה.

### קריטריונים למתן תמיכות "לגוף נתמך"

מוצע לבצע הפרדה בתקציב המועצה בין תקציב תמיכות המיועד לגופים נתמכים העוסקים בפעילות ספורט לבין תקציב תמיכות המיועד ליתר הגופים הנתמכים העוסקים בפעילויות השונות כמפורט להלן;

### הנושאים שלגביהם יאושרו תמיכות והקריטריונים

#### 1. תנועות נוער.

#### הקריטריונים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה לתנועות נוער:

- סכום חד פעמי המיועד תנועת נוער בהקמה
- תנועות נוער המקיימות פעילותן בקרית טבעון.
- מספר בני הנוער בתנועת הנוער.

#### שיטת חלוקת התמיכות לתנועות הנוער:

הסכום שיוצקה לכל תנועת נוער ייקבע על פי סך מס' החניכים המשתתפים והרשומים בפועל בכל תנועת נוער ביחס לסך החניכים בכל הקבוצות .

**מס' החניכים בתנועת הנוער הספציפית / הסך הכולל של החניכים בכל תנועות הנוער \* סך התמיכה המוקצה לכל תנועות הנוער = סך התמיכה שתינתן לתנועת הנוער הספציפית**

במידה ייחולט לתמוך בתנועת נוער בהקמה, בסכום חד פעמי, יופחת הסכום האמור מסך התמיכה המוקצה לכל תנועות הנוער, והנוסחה תחושב ביחס לשאר תנועות הנוער הוותיקות .

#### 2. גופים נתמכים העוסקים בטיפול בנוער וילדים, ובין היתר:

1. איתור נוער שנפלט ממסגרות חינוך.
2. פעילות תרבות וחברה בקרב נוער מסוג זה.
3. מסגרות שיקומיות לנוער וילדים.

#### הקריטריונים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה לגופים העוסקים בטיפול בילדים ונוער:

- פעילות המתבצעת רק בתוך קרית טבעון ואשר רוב המשתתפים הינם תושבי קרית טבעון.
- אופי הפעילות, פעילות קבועה, פעילות נקודתית, פעילות עונתית וכו'.
- הקף הפעילות הכספית בקרית טבעון ומקורותיה.

- מספר בני הנוער והילדים המשתתפים בפעילות, או הנמצאים בתוך מסגרת.
- תדירות הפעילות.

### 3. גופים נתמכים העוסקים בפעולות קהילתיות בתחומים הבאים:

1. תמיכה באנשים עם מוגבלויות למיניהם.
2. עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות, לרבות מזון.
3. התנדבות בקהילה, עידוד קליטת עליה, עידוד פעילות לאוכלוסיות ייחודיות, לרבות הקהילה הגאה.
4. עזרה בנושאי בריאות, נט"ן, השאלת ציוד רפואי, הדרכה בנושאי בריאות ועוד.
5. ארגונים והתאחדויות.
6. איכות הסביבה, בדגש ספציפי על איכות הסביבה המשפיעה ישירות על תושבי קרית טבעון.
7. העצמת נשים.

### הקריטריונים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה לגופים נתמכים העוסקים בפעולות קהילתיות:

- א. תמיכה באנשים עם מוגבלויות
  - פעילות בקרית טבעון בלבד והיקף המשתתפים תושבי קרית טבעון.
  - אופי הפעילות – מסגרות טיפול, פעילות הדרכתית, פעילות אבחונית, פעילות לשעות הפנאי, פעילות שיקום, עזרה בלימודים.
  - מספר המשתתפים בכל פעילות.
  - תדירות הפעילות.
  - היקף פעילות כספית בקרית טבעון ומקורותיה.
- ב. עידוד ותמיכה חומרית למשפחות נזקקות
  - מספר המשפחות הנהנות והיקף המשפחות תושבי קרית טבעון.
  - תדירות העזרה החומרית.
  - מגוון השירותים על ידי הגוף הנתמך.
  - היקף פעילות כספית.
  - קיום מקורות מימון קבועים.
- ג. בריאות וציוד רפואי
  - אופי הפעילות, השאלה, רכישת ציוד רפואי, הפעלה.
  - מספר הנהנים מהפעילות בשנה והיקף המשתתפים תושבי קרית טבעון.
  - היקף הפעילות הכספית ומקורותיה.
  - היקף ההוצאות שיש לגוף בגין הפעילות בתחום.
- ד. התנדבות בקהילה
  - מספר הפעילים המשתתפים.
  - אופי הפעילות.
  - היקף הפעילות הכספית שיש לגוף בגין הפעילות בתחום.
- ה. ארגונים והתאחדויות
  - אופי הפעילות, בדגש על קידום שוויון מגדרי וקבלת השונה.
  - מספר המשתתפים בפעילות קהילתית והיקף המשתתפים תושבי קרית טבעון.
  - היקף הפעילות הכספית ומקורותיה, היקף ההוצאות.

### **שיטת חלוקת התמיכות לגופים העוסקים בפעולות קהילתיות:**

בכל שנה תשקול ועדת התמיכות איזה חלק מסכום התמיכות המוקצב לצרכי רווחה יוקדש לעמותות העוסקות בפעילויות פנאי ותעסוקה לאוכלוסיות נזקקות (קשישים, אנשים עם מוגבלויות), איזה חלק יוקדש לעמותות העוסקות בפעילות של חלוקת מזון ומוצרי צריכה לנזקקים, ואיזה חלק מהתמיכה יוקצב לפעילויות רווחה אחרות, שאינן נמנות על שתי הקטגוריות הראשונות, כל זאת בשום לב לצרכים המשתנים. בכל קטגוריה ייבדק מספרם של תושבי קרית טבעון הצורכים על בסיס קבוע את שירותי העמותה, ולכל תושב כאמור, תינתן 1 נקודה. הסכום שיוקצה לפעילות הרלוונטית יחולק בין העמותות העמודות בכל התנאים שבתבחינים, בהתאם למשקל היחסי של התושבים מקבלי השירותים. קנה המידה לבדיקה יהיה מספר התושבים שקיבלו מענה מהעמותה בשנה שקדמה להגשת בקשת התמיכה.

סך התמיכה שתינתן לעמותה = לפעילות מסוימת × מס' הנקודות שצברה העמותה הספציפית בפעילות מסוימת

הסך הכולל של הנקודות שצברו כל העמותות מפעילות מסוימת

#### **4. פעילות הנצחה של קרית טבעון או תושביה**

הקריטריונים לפיהם יקבע גובה הנצחה לגופים העוסקים בפעילות הנצחה:

- אופי / מהות הפעילות, היקפה, תדירותה ומיקומה.
- היקף האנשים אליה מתייחסת הפעילות.
- חשיבות הפעילות בעיני המועצה התייחס לסדרי העדיפות לגבי הוצאותיה.

#### **5. גופים נתמכים העוסקים בקידום הספורט הייצוגי בכל הענפים.**

הקריטריונים למתן תמיכה בפעילות ספורטיבית:

- הרמה התחרותית של הקבוצה (הליגה שבה היא משחקת).
- רמת הפעילות וחשיבות הפעילות בעיני המועצה.
- תרומה חיובית לקהילה.
- פעילות נוער וילדים.
- היקף המשתתפים תושבי קרית טבעון.
- יישקלו מענקים מיוחדים לעליות ליגה או זכייה בתארים ארציים במסגרת התקציב.
- עידוד לקבוצות ספורט נשיות.
- סכום חד פעמי המיועד לפתרון בעיה שהוועדה רואה אותה כחשובה ודחופה, של גוף נתמך העוסק בספורט.

### **שיטת חלוקת התמיכות לגופים העוסקים בקידום הספורט הייצוגי בכל הענפים:**

יאספו נתונים על מספר הילדים ובני הנוער (עד גיל 18) הפעילים בעמותה המבקשת תמיכה ומתגוררים בקרית טבעון. לצרכי שקלול:

- כל ילד/ה או נער/ה כאמור יקבל 10 נקודות.
- כל ילדה או נערה תקבלנה בנוסף לניקוד המקורי עוד 2 נקודות.

- כל ילד/ה או נער/ה שהינם נמנים על אוכלוסייה המוכרת על ידי המחלקה לשירותים חברתיים בקרית טבעון כאנשים עם מוגבלויות, יקבל תוספת של 10 נקודות.
- כל ילד/ה או נער/ה הפעילים בשנת התמיכה הרלוונטית בעמותה המבקשת תמיכה, ואינם תושבי קרית טבעון, יקבלו 3 נק' בלבד (לא כתוספת).
- במקרים יוצאי דופן בהם נחה דעתה של הועדה שעמותה מגיעה להישגי הצטיינות משמעותיים או במקרים של אנשים עם מוגבלויות, הרי שיוקנה שיקול דעת לוועדה כי סך הנקודות שתקבל העמותה בחישוב הרגיל – יוכפל במקדם 1.3. העניין יובא לאישור מליאת המועצה.
- תיערך סכימה של כלל הנקודות שקיבלה כל עמותת ספורט המבקשת תמיכה, ותיערך סכימה של כלל הנקודות של כל העמותות המבקשות תמיכה.

התמיכה שתקבל כל עמותה תהא התוצאה של:

**מס' הנקודות שצברה העמותה הספציפית / הסך הכולל של הנקודות שצברו כל עמותות הספורט \* סך התמיכה המוקצה לכל ענפי הספורט = סך התמיכה שתינתן לעמותה**

במידה ויחולט לתמוך בסכום חד פעמי בעמותת ספורט, יופחת הסכום האמור מסך התמיכה המוקצה לכל עמותות הספורט, והנוסחה תחושב ביחס לשאר תנועות הנוער הוותיקות.

#### 6. גופים נתמכים העוסקים בטיפול בבעיות אלימות במשפחה ובהתמכרויות

1. מניעת אלימות במשפחה בכלל, ואלימות נגד נשים בפרט.
2. פעילות למניעת השימוש בסמים ואלכוהול.
3. טיפול בהתמכרויות שונות.

#### הקריטריונים שעל פיהם יקבע גובה התמיכה לגופים נתמכים העוסקים בבעיית האלימות במשפחה ובהתמכרויות

- אופי הפעילות – מסגרות הטיפול, פעילות הדרכתית, אבחונית, פעילות לשעות הפנאי, פעילות שיקום, עזרה בלימודים.
- מספר המשתתפים בפעילות והיקף המשתתפים תושבי קרית טבעון.
- תדירות הפעילות.
- היקף הפעילות הכספית ומקורותיה.

---

סיון לוי גזברית ויו"ר וועדת התמיכות

---

יריב אביטל מנכ"ל

אני הח"מ, עו"ד עודד רומנו, יועמ"ש המועצה, מחווה דעתי כי תבחינים אלו הינם סבירים וראויים, ועומדים בדרישות החוק.

---

עודד רומנו  
היועץ המשפטי