

י" בטבת, תשפ"ג  
3 בינואר, 2023

## פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 10

מתאריך ג' בטבת תשפ"ג, 27.12.2022

### משתתפים:

עידו גרינבלום – ראש המועצה  
סיגלית עין קדם  
רותי קלנר עקרון  
נאוה סבר  
טל גת  
שרה גרינצווייג  
שרון גלבוש  
יהודה אסור  
חן וייסמן  
אילנה אפללו פרץ  
אליק אלמוג

### חסרים:

יפתח גלעדי  
שחר אטיאס

### נוכחים:

יריב אביטל- מנכ"ל המועצה  
סיון לוי- גזברית המועצה  
אד' אסנת ברנדס ברש- מהנדסת המועצה  
עו"ד עודד רומאנו - היועץ המשפטי  
ענת עוז – המחלקה לחינוך

### על סדר היום:

1. שאילתה.
2. היתרי אשראי.
3. ועדת ערר לארנונה.
4. פרוגרמה למבני וצרכי ציבור.
5. נושאים תקציביים לשנת 2023.
6. אישור תב"רים.

הישיבה נפתחה בשעה 15:22.

## 1. שאילתה.

### **יהודה אסור:**

אני רוצה להתייחס לסעיף 104/105 בצו המועצות המקומיות. ראשית אומר שאין לי כוונה להתייחס לגופו של אדם, נכון, במייל שכתבתי מוזכר שם ומשכך זה נראה מכוון מטרה, אפילו מטרה ברורה, טעיתי כיון שהכוונה לא לעסוק באדם אלא במהות שבסעיף 104/105.

ראש המועצה צודק שזוהי אינה הצעה לסדר אלא לכל היותר שאילתה, הרי במקרה זה אין משמעות להצבעה כיון שכל אחד מהחברים סביב שולחן זה יכול לפנות למנהל המחוז במשרד הפנים ולהעיר את תשומת ליבו בנושא כזה או אחר. שלחתי את המייל ביום חמישי ובמהלך השבת לאחר הרהורים החלטתי שאשנה זאת לשאילתה ביום ראשון, אך ראש המועצה היה זריז והקדים אותי.

כמה לא הפתיעה אותי תשובתו של היועמ"ש ואני מניח שגם את חלק מהחברים היושבים כאן, בעשר השנים תחת דודי ובארבע השנים תחת עידו, היועמ"ש בניסוחיו תמיד מצא את הדרך לייצג את מדיניות ראש הרשות.

לגבי ציטוט "להכריח אותי להפעיל את סעיף 104/105", אני רוצה להקריא את פסקה א :

(א) חבר המועצה שנעדר משיבות המועצה שלושה חדשים רצופים או שנעדר משלוש ישיבות רצופות - אם היו בשלושה חדשים פחות משלוש ישיבות - יחדל להיות חבר המועצה, זולת אם נעדר בגלל מחלה שמנעה ממנו את נוכחותו בישיבה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או בגלל שליחות ציבורית או ברשות המועצה שניתנה מראש ובתנאי שראש המועצה או הממונה על המחוז שלח לו הודעה כמפורט בסעיף זה.

ע"פ לשון החוק אין כלל שיקול דעת לראש הרשות, ברגע שחבר/חברה לא מגיעים לשת ישיבות הם חדלו להיות חברים אלא אם ראש הרשות נתן לכך אישור מראש. אני מבין בדיעבד שיש סיכום בין ראש הרשות לחבר/חברת מליאה שלא הובא לידיעת המליאה. ראש המועצה נוהג לפתוח ישיבות מליאה בעדכונים וחבל שלא מצא לנכון לעדכן את חברי המליאה ואני אף בספק אם עדכן את חברי ההנהלה באופן פורמאלי. אילו היה מעדכן בזמן אמת יכול להיות שלא היינו דנים בכך עכשיו.

קראתי את ההסברים שהניעו את ראש הרשות להסכם אופן הפעילות עם חבר/חברת ההנהלה ואני תוהה מדוע בתחילת הקדנציה כשחבר אופוזיציה שעשה רבות ושירת את היישוב 18 שנה, נעדר משתי ישיבות רצופות של אחת הוועדות שהיה חבר בה, מיד קיבל מכתב הערה על כך, בדיוק על פי צו 104 וחברת אופוזיציה שנעדרה אף היא משתי ישיבות מאחת הוועדות שהיא חברה קיבלה מיד שיחת התראה בטלפון, ואני שואל מה ההבדל בין החברים?

רק היום ראש המועצה כתב " ניצמד לספר החוקים היבש וככה נעבוד ". לעניין החבר/חברת המליאה אני מבקש ואף דורש שראש המועצה ימצא בהקדם מחליף לחבר/חברה בשתי וועדות חשובות- מכרזים והנחות. בוועדת הנחות ישנם שני נבחרי ציבור בלבד ואחד מהם מקפיד שלא להגיע.

### **ראש המועצה:**

הוא תפס אותי לשיחה וההערה לגבי סיכום השיחה בזה שלא עדכנתי בצורה מסודרת, מקובלת. אני לא הכרתי את החוק. יכול להיות שטעיתי בהתנהלות, זה בטח לא טעות שלו. בהתנהלות שאני מצפה מהפורום הזה בסוף, זה לא נכון ברמה הבין-אישית. אתה יכול לומר שאלה הוראות החוק, זה שלך, אני לא יכול להיכנס לזה. הוא עדכן אותי, אני לא עדכנתי את מי שהיה צריך. זו אחריות שלי, זו לא אחריות שלו במובן הזה. לגבי ההחלפה שלו בוועדת מכרזים ובוועדת הנחות, אתה צודק.

## שרון גלבוץ:

אני קראתי את המייל שלך יהודה, זה הרתיח אותי. נשים את שם הבן אדם בצד לרגע אחד, השתקף שם איזשהו סוג של חוסר הבנה בסיסי- מה הפעילות הציבורית שמבצע נבחר ציבור ביישוב במהלך הזמן שלו. נראה מהבקשה שלך שכאילו, הפעילות הציבורית היחידה שמבצע נבחר ציבור במיוחד חבר הנהלה, הוא בישיבות האלה. בוא נזכור שזה לא מתבצע פה. 99% מהזמן שלנו, של כל מי שנמצא פה מסביב לשולחן ובעיקר חברי הקואליציה, לא מתבצע בישיבה הזו. אתם הערתם שמגיעות לפה החלטות להצבעה אחרי שכבר בושלו והקואליציה החליטה עליהן בישיבות הנהלה. לפעמים זה נכון ולכן, במיוחד בגלל זה, לבוא ולהגיד שבן אדם שלא מגיע לישיבות מליאה, לא עושה את עבודתו נאמנה, או שזה חוסר הבנה למה עושה חבר מועצה פה, או שזה ניסיון להיכנס באופן אישי במישהו ובשני המקרים האלה, זה לא מקובל עליי. דבר נוסף, טענת במכתב שלך שהבן אדם חוטא למצביעיו. תשאיר את זה בינו לבין המצביעים שלו.

## יהודה אסור:

יש חוק יבש. אנחנו קצת הוצאנו את זה מפרופורציה. אני לא סופר את הועדות שהוא עומד בראשן שלא התקיימו. לפחות בוועדות שעדיין מתנהלות והוא שותף בהן ויש חשיבות להן, שהוא יוחלף.

## ראש המועצה:

הצלחנו מאוד יפה להימנע במשך ארבע שנים ממקומות של פרסונליזציה. בואו נשתדל להימנע, איפה שמצליחים, מהמקומות האלה. במקרה הנדון, יש את המקומות בהם אתה צודק- וועדות הנחות ומכרזים וככל שיש בעיה, צריך להחליף ויש את המקומות שאפשר בשיחת טלפון לצמצם.

## 2. היתרי אשראי.

### גזברית המועצה:

כמו בסוף כל שנה אנחנו נדרשים לאשר את ההיתרים שמשרד הפנים מעביר לנו. יש שלושה היתרים עבור כל אחד מהבנקים שלנו. אלו אותם סכומים שמופיעים בכל שנה. למי שלא מכיר, אנחנו לא משתמשים בהם אבל זו האופציה שלנו להיכנס למה שנקרא- "מינוס" בחשבון השוטף, ככל שיש איזשהו עיכוב תזרימי.

### מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## 3. ועדת ערר לארנונה.

### היועץ המשפטי:

חברי ועדת ערר הקודמת סיימו את הקדנציה שלהם. הם לא יכולים להמשיך עוד אחרי שתי קדנציות חוץ מקרן משה שהייתה קדנציה אחת והיא יכולה להמשיך עוד. הוגשו רק שלוש הצעות, שלושה מועמדים למרות שפירסמנו בכל דרך אפשרית. יו"ר ועדת ערר חייב להיות עו"ד והיחידה שהיא עו"ד ושהציגה את מועמדותה היא קרן משה והמלצתנו, לאחר שראיינו אותה, שהיא תהיה יו"ר ועדת ערר. הוגשו לנו עוד שתי הצעות ואנחנו חושבים שהמועמדות ראויות לחלוטין- יפית נהון ושרון אילני. אני מבקש לאשר כדי שתהיה לנו ועדת ערר חדשה לארנונה.

### מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## 4. פרוגרמה למבני וצרכי ציבור.

### ראש המועצה:

הפרוגרמה היא לא מסמך סטטוטורי מחייב. היא בעצם אומרת שאנחנו בתוך מרכיבי השיקולים שלנו- הקצאות ובכל תהליך אחר, נתחשב בזה. אנחנו מאשרים את זה שהחברה עשתה לנו תהליך מיפוי, אנחנו נכניס אותו לתוך מרכיבי השיקולים שלנו. אני מסכים שזו שכונה ואני מחלק את זה לשני חלקים. אנחנו נציג את הפרוגרמה, נביא אותה ונציג אותה בצורה מסודרת במליאת המועצה הבאה. יש לנו תהליכים שהם תלויים ועומדים סביב הדבר הזה ואני רוצה לאפשר להם להתקדם. לכן הבקשה שלי מהפורום הזה, לאשר את הקיים. יש לנו הקצאות שתלויות ועומדות ומשפיעות עלינו סביב התהליכים האלה ויש קבלנים שמחכים. זו הבקשה שלי מהפורום הזה.

### מהנדסת המועצה:

יש צוות חיצוני שפנינו אליו שזה המקצוע שלהם – פרוגרמטורים. הם עשו ניתוח על סמך הפרוגרמות של מנהל התכנון. מה שמנהל התכנון, הגוף האמון על התכנון, הנחה שצריך להיות, הם בדקו מה יש ומה אין. אני לא חושבת שיש טעם לנהל על זה שיח כי אנחנו לא פרוגרמטורים ואין לנו דרך לחלוק על זה אם הם קבעו נכון או לא, או אם מנהל התכנון צדק במה שהוא קבע. ברגע שיישרנו קו מה יש ומה אין במצב הקיים, השלב הבא של המסמך הזה, שהועבר אליכם, זה בעצם המלצות. אין שם קביעה מה אנחנו צריכים לעשות, רק המלצות שוועדת הקצאות תצטרך לקחת בחשבון, שהפורום הזה יצטרך לקחת בחשבון ותצטרכו להחליט אם לאמץ את אחת מההמלצות שהם כתבו או להביא הצעה אחרת איך להתמודד עם פער כזה או אחר שהמסמך הזה זיהה. זה הכל, לכן אני חושבת שאין טעם לנבור בזה.

### היועץ המשפטי:

על פי נוהל משרד הפנים, מליאת המועצה נדרשת לאשר את הפרוגרמה.

### אילנה אפללו פרץ:

אני מבינה שלא ניתן לעשות הקצאות בלי שתהיה פרוגרמה. צריך שיהיה ברור מה קיים ביישוב. זה לא סתם להסתכל בנתונים, אחר כך אנחנו צריכים לאשר את ההמלצות. בפעם הבאה שוועדת הקצאות תצטרך לקחת את הדברים האלה בחשבון ולראות את ההמלצות שאנחנו אישרנו אז אי אפשר לנהל דיון כזה ברגע אחד. צריך לראות נתונים.

### ראש המועצה:

ההנהלה ראתה את הפרוגרמה, אלייך זה נשלח. את רוצה, תצביעי נגד. הפרוגרמה הוא מסמך שעוזר לנו לקבל החלטות, הוא שיקול. הפרוגרמה הוא מסמך מלווה ובמיוחד בוועדת הקצאות אבל גם אותנו. הפרוגרמה שעשינו היא אולטרה רצינית ומפורטת. אני מברך על זה, זו דרך נכונה לתכנן, זה יעזור לנו. כלי עזר חשוב שלא מחייב חוקית וסטטוטורית. המסמך יגיע לכאן במליאה הבאה.

### מתקיימת הצבעה:

בעד: (8) - ראש המועצה, טל גת, חן וייסמן, אליק אלמוג, שרון גלבוע, יהודה אסור, רותי קלנר עקרון, שרה גרינצווייג.  
נמנעות: (2) – נאוה סבר, אילנה אפללו פרץ.

## 5. נושאים תקציביים לשנת 2023.

## גזברית המועצה:

נושא תקציבי ראשון- מדובר בשיתוף פעולה שאנחנו מקיימים עם מכללת אורנים. מגיעים אלינו מספר סטודנטים ואנחנו נותנים להם הדרכה מקצועית מהשפ"ח ובתמורה לכך, יינתנו ל-12 ילדים טיפולים רגשיים שנתיים ע"י הסטודנטים לאורך כל השנה. ההורים יממנו את זה בתשלום מסובסד בסך 100 ₪ לשעה. בסופו של דבר, אין לזה השלכה כספית על המועצה.

## היועץ המשפטי:

הנושא סודר בחוזה שהערתי עליו הערות. ההורים יודעים שהם מתלמדים והם לא בעלי הכשרה מלאה וכו'.

## גזברית המועצה:

למרות שאין לזה איזושהי השלכה כספית עלינו, אנחנו עדיין נצטרך להביא את זה לעדכון תקציב. נגדיל את ההכנסות ב-70,000 ₪- זה האומדן שלנו, ואת השכר של הפסיכולוגים ב-70,000 ₪. בנטו זה מאוזן.

## מהנדסת המועצה:

נושא תקציבי שני- משרה במנהל ההנדסי- מבחינתנו ישנם שני מפקחים בוועדה- מפקח כחול ומפקח אדום. זו הסמנטיקה המקצועית. בפועל מפקח אחד הוא מפקח האכיפה שלנו, שלומי ומפקחת שנכנסה כמפקחת רישוי. מפקח אחד לאכיפה, על כל עבירות הבנייה של יישוב שבו 20,000 תושבים, זה לא דבר ריאלי ואפשרי ואנחנו מתמודדים עם הקושי הזה כבר הרבה זמן. עכשיו נוסף למשוואה גם נושא חידוש ההסמכה שלנו. קיבלנו הערה בנושא זה בחידוש ההסמכה שפעילות האכיפה שלנו כוועדה, לא מספקת ולכן קצבו לנו את חידוש ההסמכה לשנתיים ולא לחמש שנים, שזה פרק הזמן המקובל. אנחנו נדרשים להציג תוצאות טובות יותר בפעילות האכיפה של הוועדה לתכנון ובנייה.

## מנכ"ל המועצה:

ברמה היישובית של האכיפה וההתנהלות, הגענו למצב שבו אנחנו משלמים מחיר יקר על היעדר הפיקוח הזה. שלומי, בעומס שיש לו, הוא מראש לא מטפל בהרבה מאוד דברים כי הוא לא מגיע אליהם ואנחנו פוגשים הרבה מאוד נזקים של קבלנים שעושים במרחב הציבורי ואנחנו סופגים אותם.

## ראש המועצה:

עשינו שיעורי בית ובדקנו את הנושא, נוכל לעשות את זה, יש לכך מקור תקציבי. הרעיון הוא שאם משקיעים בעמותת שלהב"ת בתמיכה עקיפה, בסכום כסף מאוד משמעותי בשדרוג, בקול קורא בסדר גודל של 600-700 אלף ₪, תצומצם התמיכה הישירה בעמותת שלהב"ת לשנתיים והמקור הזה יאפשר לנו לממן את השכר של מפקח נוסף. אני אומר את זה בזהירות כי התמיכות לא הובאו כאן לאישור אבל זה המקור המתוכנן.

## גזברית המועצה:

האומדן התקציבי הוא 150 אש"ח. הגדלת סעיף שכר והקטנת סעיף תמיכות רווחה.

## אילנה אפללו פרץ:

אני לא מתנגדת לבקשה להגדיל את האכיפה אבל אני לא חושבת שזה נכון להביא את זה על חשבון מגזר קשישים שהוא מאוד גדול אצלנו, אולי תמצאו מקום אחר.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## ראש המועצה:

נושא תקציבי נוסף- אוראל היא מנהלת הלשכה אצלי. יש במועצה סדר גודל של 13-14 אנשים שנעים סביב משכורת של שכר בכירים. אחד האתגרים שלנו הוא נושא שימור כוח האדם. עובדים טובים אנחנו רוצים לשמר. אוראל נמצאת פה ארבע שנים ובהכשרתה היא עורכת דין. אנחנו מצביעים על טווח שכר שבין 30 ל-40 אחוז משכר מנכ"ל. אני רוצה לאשר טווח כי אני רוצה להשאיר לנו מרווח גמישות מול העובד, יש עולם שלם של

התנהלות בין יחסי עובד- מעביד. יש משבר בעולם התעסוקה ואנחנו לא מצליחים לגייס בהרבה מאוד מקרים.

## אילנה אפללו פרץ:

שלחתי מייל עם בקשה לפרטים. אם היינו יודעים באיזו משרה מדובר, היינו חוסכים עכשיו זמן. לשם השוואה, מי עוד במערכת מקבלים 30-40 אחוזים שכר מנכ"ל?

## ראש המועצה:

מקביל בערך לשכר של מנהלי מחלקות.

## גזברית המועצה:

מדובר בתוספת של כאלף ₪ לחודש. מקור תקציבי - במסגרת רזרבה שתוקצבה.

## מנכ"ל המועצה:

בסוף יש גם נושא הפרסונאלי. בסוף, כל בן אדם, צריך למדוד אותו לגופו. לאוראל יש הכשרה ויש לה ידע משפטי שהוא כאילו לא בהכרח, אבל הידע שלה, תורם המון. המשמעות היא שיש לה עוד יכולות בלשכה, עוד דברים שהיא יכולה לעזור. אני אגיד בצורה אחראית שכל תוספת שאנחנו מוסיפים בין אם למנהלים או לעובדים, אנחנו עושים זום אוט לוודא שאנחנו לא מייצרים אינפלציה אירגונית.

## שרה גרינצוויג:

מה שאנחנו קובעים עכשיו יהיה צמוד למנהלת לשכה או ספציפית לעובד?

## ראש המועצה:

זה פרסונאלי. זה נכון ש"שטח משוחרר לא מחזירים" אבל זה לא משהו רע כי אנחנו לא מצליחים להתמודד עם השוק הפרטי.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## 6. תב"רים.

### 6.1 תב"רים לפתיחה.

#### תב"ר 1136

מספר תב"ר	שם התב"ר	גודל התב"ר	השתתפות המועצה	משרדי ממשלה/ בעלויות/ גופים אחרים	הערות
1136	גני ילדים בשכונת צל אורנים	6 מיליון	6 מיליון		קיימת וודאות לקבלת הרשאה ממשרד החינוך. ככל הנראה תתקבל בפברואר. המועצה תממן באמצעות מלווה.

## גזברית המועצה:

תב"ר גני ילדים בשכונת צל אורנים. אנחנו פותחים את התב"ר בסכום של 6 מיליון ₪. משרד החינוך אומנם מכיר בצורך שלנו בגני ילדים בשכונה החדשה ואף אישר את הפרוגרמה, אבל ההרשאה התקציבית לא נמצאת אצלנו עדיין.

## ראש המועצה:

# לשכת מנכ"ל GENERAL MANAGER OFFICE

טלפון: 04-9539206 TEL : פקס: 04-9533856 FAX :

אנחנו חוששים מדבר אחד. אנחנו נקבל הרשאה, השאלה היא מתי? אנחנו חשופים לקנס בסדר גודל של בין 7.5 ל-15 אחוזים.

## גזברית המועצה:

אנחנו צופים שההרשאה תהיה פחות או יותר על 50% מהסכום, אי אפשר לדעת. את היתרה אנחנו ניקח באמצעות מלווה שתקצבנו אותה.

## מהנדסת המועצה:

צריך גם להגיד ששלחנו מכתב שאנחנו מבקשים שיאשרו לנו להתחיל לבנות בטרם קבלת ההרשאה על מנת למנוע את הקנס.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## תב"ר 1137

מספר תב"ר	שם התב"ר	גודל התב"ר	השתתפות המועצה	משרדי ממשלה/ בעלויות/ גופים אחרים	הערות
1137	ליקויי בטיחות במרכז הנצחה	170	170		הוגש קול קורא של משרד התרבות והספורט. ככל שנקבל תשובה חיובית, נביא להגדלה ונשנה את התמהיל.

## גזברית המועצה:

אנחנו בעצם ביצענו את התיקון של הליקויים ובמקביל אנחנו הגשנו קול קורא שאמור לממן לנו את הכל. קיבלנו אישור מיוחד שנוכל להגיש אותו בדיעבד כי היו ליקויי בטיחות שהיינו חייבים לתקן אותם באופן מיידי.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## תב"ר 1138

מספר תב"ר	שם התב"ר	גודל התב"ר	השתתפות המועצה	משרדי ממשלה/ בעלויות/ גופים אחרים	הערות
1138	החלפת גג אסבסט במחסן חירום	84	33.6	50.4	הוגש קול קורא של משרד הפנים- היערכות לחירום

# לשכת מנכ"ל GENERAL MANAGER OFFICE

טלפון: 04-9539206 :פקס: 04-9533856 FAX:

## מנכ"ל המועצה:

קיבלנו קול קורא למחסן חירום ושיפצנו את המחסן. הדבר שנשאר לשפץ במחסן זה הגג וקיבלנו מימון גם לזה. אנחנו בכלל לא זכאים להשתתפות בגלל הסוציאקונומי של הרשות וזו הזדמנות נהדרת להחליף את הגג כי אחרת לא היינו מחליפים.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

## 6.2 תב"רים להגדלה

### תב"ר 1013

מספר תב"ר	שם התב"ר	הגדלה מבוקשת	השתתפות המועצה	משרדי ממשלה/ בעלויות/ גופים אחרים	הערות
1013	תכנון וביצוע ביי"ס בשכונת צל אורנים	12,941	5,689	7,252	נפתח בשנת 2018 ב- ₪ 12,027,000

## גזברית המועצה:

הקמת בית הספר תעלה 24 מיליון ₪. פתחנו את התב"ר בגודל ההרשאה ממשרד החינוך. השתתפות המועצה היא 5.7 מיליון ₪.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

### תב"ר 1083

מספר תב"ר	שם התב"ר	הגדלה מבוקשת	השתתפות המועצה	משרדי ממשלה/ בעלויות/ גופים אחרים	הערות
1083	תכנון וביצוע אולם ספורט צל אורנים	3,288	-	3,288	נפתח תב"ר בסכום של 10 מיליון ₪ ממימון חוץ, התב"ר יוגדל ל-13,288 אש"ח מתוכו כ-4.8 מיליון ₪ ממשרד התרבות והספורט, משב"ש כ-300 אש"ח והיתרה מהפיס.

## גזברית המועצה:

התב"ר נפתח בסכום של 10 מיליון ₪, זה היה האומדן הראשוני. היום אנחנו יודעים שהאולם יעלה 13.3 מיליון ₪. יש כאן הגדלה של 3.3 מיליון ₪. כל האולם אמור להיבנות מכספים חיצוניים, אין לנו בכלל השתתפות פה.



# לשכת מנכ"ל GENERAL MANAGER OFFICE

טלפון: 04-9539206 TEL : פקס: 04-9533856 FAX :

## ראש המועצה:

זה כמעט נכון כי הבינוי הוא כזה אבל כשנגיע לשלב של ההצטיידות, האולם הזה יגלגל אלינו כסף.

## מתקיימת הצבעה:

אושר פה אחד.

הישיבה נעלה ב- 15: 23

יריב אביטל מנכ"ל המועצה \_\_\_\_\_ עידו גרינבלום ראש המועצה \_\_\_\_\_